**Российская Федерация**

**Ивановская область**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**Администрации Китовского сельского поселения**

**Шуйского муниципального района**

**10.10.2018 года № 42-р**

**с.Китово**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Китовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В целях разработки проекта бюджета Китовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе Китовского сельского поселения, утвержденым Решением Совета Китовского сельского поселения от 21.12.2011 № 41 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Китовского сельского поселения» (в действующей редакции)

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Китовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Структурным подразделениям Администрации Китовского сельского поселения обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.
3. Распоряжение вступает в силу с момента подписания.

Глава Китовского сельского поселения А.С. Сорокина

Утверждены

Распоряжением администрации

Китовского сельского поселения

от ­­­­«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КИТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Китовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Китовского сельского, утвержденного Решением Совета Китовского сельского от 21.12.2011 № 41.

Бюджетная и налоговая политика определяет основные цели, задачи и приоритетные направления на предстоящий период в области доходов, расходов бюджета Китовского сельского поселения, контроля за использованием бюджетных средств и является основой для составления проекта бюджета Китовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджетная и налоговая политика обеспечивает преемственность политики предыдущего периода, актуализирована с учетом складывающихся экономических условий.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Достижение указанной цели будет обеспечено путем решения следующих задач:

- сохранение и укрепление доходного потенциала бюджета;

- повышение эффективности и оптимизация расходов бюджета;

В условиях ограниченности финансовых ресурсов необходимы их концентрация на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, рациональное и экономное их использование, недопущение неэффективных затрат.

Особое внимание необходимо уделить изменениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, что может потребовать внесения изменений в муниципальные правовые акты, усиления контроля исполнения требований и норм данного документа.

**2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов**

Бюджетная и налоговая политика Китовского сельского поселения в области доходов в предстоящем бюджетном цикле 2019 - 2021 годов будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики, ориентирована на сохранение доходных источников бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основная задача бюджетной и налоговой политики Китовского сельского поселения состоит в сохранении достаточного уровня поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения. Мероприятия по обеспечению поступлений доходов в бюджет будут направлены на дальнейшее совершенствование администрирования доходов бюджета, повышение уровня ответственности за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет, а также реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

В 2019 - 2021 годах будет продолжено выявление незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью пополнения доходной части бюджета Китовского сельского поселения за счет поступлений земельного налога.

В целях сокращения недоимки в 2019 - 2021 годах будет продолжено проведение заседаний комиссии по обеспечению своевременности и полноты поступлений обязательных платежей в бюджет при участии депутатов Совета Китовского сельского поселения, специалистов Администрации Китовского сельского поселения.

В Китовском сельском поселении на протяжении последних лет проводится сдержанная политика в области предоставления налоговых льгот по местным налогам. В предстоящие три года следует продолжить обеспечение взвешенной политики в области налоговых льгот. Принятие решений по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот осуществляется на основе анализа их эффективности, практики применения и администрирования. С учетом объема льгот по местным налогам, предусмотренных федеральным законодательством, политика Китовского сельского поселения в области предоставления налоговых льгот в среднесрочной перспективе будет нацелена на сохранение социальной направленности действующих льгот.

Комплексная реализация указанных мер будет способствовать устойчивому развитию поселения, поддержанию стабильности налоговых и неналоговых поступлений в бюджет.

Кроме того, будет продолжена работа в отношении неэффективно функционирующих и непрофильных активов, в виде муниципального имущества. Такие активы, имеющие в отдельных случаях значительную стоимость, могут стать источником дополнительных доходов бюджета либо источником финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений исходя из цели сокращения финансовой нагрузки на бюджет поселения должна быть по-прежнему направлена на осуществление взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Ивановской области в части:

- привлечения в бюджет межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения, участия в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;

- получения финансового обеспечения переданных Китовскому сельскому поселению части полномочий района в объемах, необходимых для их эффективного исполнения.

В этих целях должен быть обеспечен контроль за соблюдением условий

**3. Бюджетная политика в области расходов**

Бюджетная политика в области расходов ориентирована на повышение эффективности использования финансовых ресурсов и оптимизацию расходных обязательств Китовского сельского поселения.

Для снижения рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств при формировании бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности в пределах имеющихся ресурсов.

Основными задачами бюджетной политики по повышению эффективности бюджетных расходов на ближайшие три года являются:

- использование всех возможностей для привлечения средств федерального и областного бюджетов, в первую очередь с наиболее высокой долей софинансирования;

- осуществление расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Китовского сельского поселения;

- повышение эффективности предоставления из бюджета поселения субсидий с соблюдением общих правил их предоставления и заключением соглашений по типовой форме, установление показателей результативности их использования и механизмов возврата средств субсидий в случае недостижения таких показателей;

- стимулирование, развитие малого и среднего бизнеса;

Дальнейшее развитие муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой программы. Результаты такой оценки будут учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу;

- обеспечение преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования.

Основными задачами в области социальной сферы Китовского сельского поселения являются:

- обеспечение в очередном бюджетном цикле преемственности основным целям и задачам, одобренным в предшествующем периоде;

- сохранение действующей сети учреждений;

- недопущение снижения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе при приведении мероприятий по оптимизации сети и деятельности учреждений.

В этой связи одним из направлений, а также с целью стимулирования работников муниципальных учреждений является обязательное выполнение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 N 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", которое позволит повысить заработную плату работников, определенных в указах, в том числе в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

Не менее значимым направлением является и выполнение требований федерального законодательства по доведению минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума.

В рамках бюджетного планирования будет продолжена практика муниципальных программ и муниципальных заданий, что позволит повысить эффективность деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах.

Оказание муниципальных услуг (выполнение работ) должно основываться на принципе равного доступа населения к социальным услугам, а также увязываться с социальными гарантиями и обязательствами муниципалитета.

В очередном бюджетном цикле будет продолжена работа по контролю за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий, в том числе за соблюдением ими требований к качеству. Усилены меры за невыполнение учреждениями муниципальных заданий, которые предусматривают обязательный возврат средств, соразмерный объему невыполненного задания.

В части расходных обязательств в очередном бюджетном цикле планируется не допускать (минимизировать) принятие новых расходных обязательств, особенно в части не относящихся к полномочиям и (или) правам муниципалитета.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, а также организации здорового и культурного отдыха населения.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на совершенствование системы спорта, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, расширение внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне", а также организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий.

Одной из важных задач остается формирование комфортных условий проживания жителей, в том числе при их непосредственном и активном участии в данной работе. В 2019 - 2021 годах будет продолжена внедренная в 2017 году практика общественных обсуждений проектов по современной городской среде. Объекты, на которые направляются средства, выбираются с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии.

В части осуществления комплекса мер, направленных на безусловное соблюдение основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, установленных нормами статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в числе которых соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, устанавливаемых поселению на основании постановления Правительства Ивановской области от 15.03.2011 N 65-п "Об утверждении методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области".

Также будет продолжена работа по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе в соответствии с положениями части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Открытость и прозрачность бюджетных данных будет обеспечена за счет формирования и публикации документа информирования граждан о состоянии общественных финансов "Бюджет для граждан", а также своевременного наполнения официального сайта для раскрытия информации о муниципальных финансах Китовского сельского поселения.

Кроме того, продолжится работа по развитию информационных систем управления муниципальными финансами путем интеграции городских систем с государственной информационной системой управления общественными финансами "Электронный бюджет".

**4. Бюджетная политика в сфере муниципального финансового контроля**

Необходимым инструментом реализации бюджетной политики является финансовый контроль, объектом которого выступают процессы формирования, распределения и использования финансовых ресурсов. Финансовый контроль - не только один из этапов бюджетного процесса, но и комплексная деятельность на всех его этапах.

Качество управления финансами напрямую зависит от внутреннего финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств. Четкое понимание процесса, планирование с указанием бюджетных процедур и операций, подлежащих контролю, и ответственных исполнителей за выполнение контрольных действий позволят главным распорядителям бюджетных средств избегать нарушений, выявляемых органом муниципального финансового контроля. А оценка эффективности внутреннего финансового контроля должна быть напрямую увязана с отсутствием или наличием претензий при последующем контроле органом муниципального финансового контроля.